



## Načelnica GŠSV

Številka: 386-19/2019-16

Datum: 20. 08. 2019

**Zadeva: Poročilo o izplačanih neizkoriščenih presežnih urah referenčnega obdobja.**

**Zveza:** Ukaz o upravljanju delovnega časa 020-20/2017-16, z dne 19. 10. 2017, naloga NGŠ z dne 14. 8. 2019

Vir: PA ARDČ, MFERAC N4, DPS.

V SV presežke neizkoriščenih presežnih ur referenčnega obdobja izplačujemo od leta 2017.

V prvem fiksnem referenčnem obdobju od 1. 1. 2019 do 30. 6. 2019 smo pripadnikom evidentirali in 5. 8. 2019 izplačali 350.546 neizkoriščenih presežnih prerazporejenih ur, v bruto višini 4.683.947,43 evrov, kar predstavlja 54 ur povprečno na pripadnika.

Tabela 1, Graf 1: Neizkoriščene presežne ure referenčnih obdobj s trendom

Povp/Obdobje	Število ur
34 ur jun.17	234.472
15 ur dec.17	104.066
41 ur jun.18	279.193
28 ur dec.18	184.667
54 ur jun.19	350.546
trend dec19	320.000
trend jan 20	440.000

Število pripadnikov:

31. 12. 2017 6.709

31. 12. 2018 6.561

14. 8. 2019 6.406

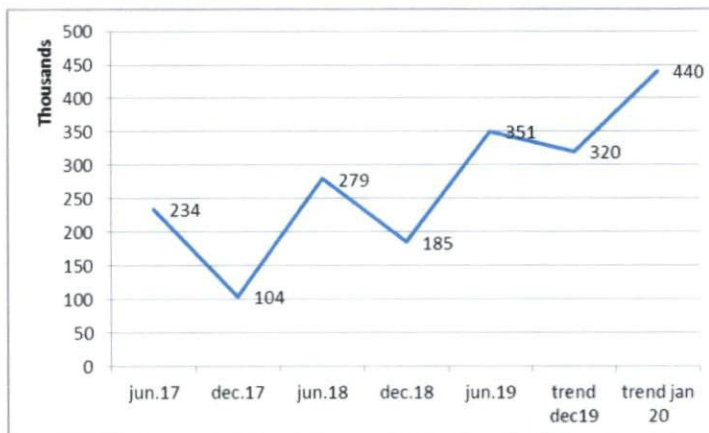


Tabela in graf evidentiranih in izplačanih neizkoriščenih presežnih ur izkazujeta ciklično eksponentno rast. Zaskrbljujoča je rast povprečja ur, ki ob manjšanju številčnosti vojske kaže na dolgoročno izčrpavanje moštva. V povprečju je namreč naš pripadnik opravil v pol leta več kot en teden (6,8 dni) dodatne delovne obveze, povedano drugače, naši pripadniki so v pol leta opravili delo dodatnih 336 pripadnikov (1.044 ur \*336 =350784).

Glede na prikazan trend bomo brez ustreznih ukrepov (zmanjševanje nalog, boljša organizacija dela) za naslednje referenčno obdobje (izplačilo dne 5. 2. 2020) potrebovali 4 mio evrov, za prvo referenčno obdobje 2020 (izplačilo 5. 8. 2020) pa 5 mio evrov. Skupaj bo za domače plače

(PP5866, konto 4004), nadure iz naslova presežnih prerazporejenih ur, potrebno rezervirati 9 mio evrov.

Tabela 2: Pregled ekstremov po številu ur fiksnega obdobja in po izplačanem bruto znesku

Matična	STATUS	OE	Ur E10V	Bruto €
2453632	PČ	ČVP/RB/72.BR7PSSV	456	7.066,16
2491588	V	ČS/670.LOGP/LOGBR/PSSV	447	4.346,62
2493973	V	ČS/670.LOGP/LOGBR/PSSV	432	3.754,38
2494549	Č	ČS/670.LOGP/LOGBR/PSSV	407	4.676,74
2490300	V	ČZV/RB/72.BR/PSSV	400	4.572,00
<b>Ekstremi po izplačanem bruto znesku</b>				
2454351	Č	151.HEESK/15.PVL/PSSV	257	9.172,91
2495672	VVU	VZE/LOGBR/PSSV	320	8.360,07
2454226	Č	151.HEESK/15.PVL/PSSV	302	8.183,37
2453167	Č	POV/1.BR/PSSV	343	7.570,78
2453632	PČ	*že zajet zgoraj	456	7.066,16
2454681	Č	151.HEESK/15.PVL/PSSV	237	6.861,79

Tabelo ekstremov navajamo:

- Iz razloga verjetnosti, da bodo pripadniki predmet nadzora zunanjih institucij (skupna poročila plač javnega sektorja, »nio.si«), ki bo ugotovil nadpovprečne oz. nezakonite obremenitve pripadnikov (zagotavljanje ustreznega dnevnega in tedenskega počitka, izčrpavanje).
- Kot identifikator prvonadrejenih (ki za te pripadnike prejemajo položajni dodatek) in jih bo potrebno usposobiti iz poznavanja normativnih osnov omejitev upravljanja delovnega časa in obremenitev človeških virov, ki jih imajo na razpolago.

#### Obrazložitev:

Maksimalna ekstremna obremenitev, ki jo v revizijah kot SV še lahko zagovarjamo je ZObr: 80 nadur mesečno, kar zneso **480 presežnih ur v šestih mesecih**. Primer je PČ (2453632), ki je v šestih mesecih opravil in ni izkoristil 456 presežnih ur, poleg tega ima evidentirano in izplačano v mesecu januarju in februarju še 56 ur nadurnega dela, kar skupaj zneso **512 ur presežka** - za 32 ur nimamo razlage in je čista kršitev zakonodaje (sankcije nadrejenemu, odredbodajalcu, predstojniku in delodajalcu).

Na podlagi pogodbe o zaposlitvi in normativnih podlag (polni delovni čas 40 ur tedensko) je naš pripadnik v šest mesečnem fiksnem referenčnem obdobju dolžan opraviti 1.044 ur delovne obveznosti. Za upravljanje delovnega časa in uravnavanje delovne obveznosti pripadnikov so pristojni in odgovorni njihovi nadrejeni. Ti so v primerih neenakomerne razporeditve oz. začasne prerazporeditve delovnega časa dolžni ustrezno planirati ure pripadnikov v okviru referenčnega obdobja in strmeti k temu, da bo obseg opravljenega dela pripadnika izenačen oz. čim bolj približan zahtevani delovni obveznosti (polnemu delovnem času 1044 ur v polletju). Do presežka ur po koncu referenčnega obdobja lahko prihaja le izjemoma. Tudi stališče sodne prakse govori, da stalno odrejanje delovnih ur nad polnim delovnim časom v referenčnem obdobju in prenašanje večjega števila ur v naslednja referenčna obdobja pomeni zlorabo. Referenčno obdobje je namenjeno temu, da se povprečni delovni čas izravna, zato je potrebno delovni čas temu ustrezno razporediti znotraj izravnalnega obdobja. Obseg dnevne delovne obveznosti je pri začasni prerazporeditvi delovnega časa potrebno načrtovati racionalno in izhajati iz potreb naloge ter razpoložljivih virov (minimalna poraba virov za dosego cilja). Pavšalno razporejanje delovnega časa, ki zajema tudi ure, v katerih pripadniki ne opravljajo delovnih nalog (efektivnega dela) in posledično priznavanje teh ur kot opravljene ure, ne predstavlja racionalnega načrtovanja in posledično tudi kršenje predpisov (16. člen Zakona o javnih uslužbencih določa, da delodajalec javnemu uslužbencu ne sme zagotoviti pravic v večjem obsegu kot je to določeno z zakonom, podzakonskim predpisom ali s kolektivno

pogodbo, če bi s tem obremenil javna sredstva). Problematično je tudi izostajanje odrejanja izravnave presežnih ur (t.j. koriščenja ur) v obdobjih manjše delovne intenzivnosti in s tem prekomerno delovno obremenjevanje pripadnikov, kar ima za posledico finančno sankcijo delodajalca zaradi izplačila presežkov ob potencialno delovno izgorelih pripadnikih.

Tabela 3: Pregled števila pripadnikov po številu izplačanih presežnih ur tega obdobja

Število ur	Pripadnikov	Odstotek
več kot 400	5	0,1%
od 301 do 400 ur	34	0,5%
od 251 do 300 ur	54	0,8%
od 201 do 250 ur	137	2,1%
od 181 do 200 ur	100	1,6%
od 161 do 180 ur	141	2,2%
od 141 do 160 ur	197	3,1%
od 121 do 140 ur	251	3,9%
od 101 do 120 ur	334	5,2%
od 81 do 100 ur	443	6,9%
od 61 do 80 ur	536	8,4%
od 41 do 60 ur	674	10,5%
od 21 do 40 ur	821	12,8%
od 11 do 20 ur	579	9,0%
od 1 do 10 ur	1.170	18,3%
<b>Skupaj</b>	<b>5.476</b>	<b>85,5%</b>
brez presežnih ur	930	14,5%
<b>Vseh pripadnikov</b>	<b>6.406</b>	

Iz tabele je razvidno, da PINK SV (prvonadrejeni) **ustrezno upravljajo delovni čas dveh tretjinam moštva:**

- 14 % brez presežnih ur.
- 51 % do 60 presežnih ur.

Razloge za nezakonito izčrpavanje 15 % (919 pripadnikov) moštva, ki so v šestih mesecih oddelali dodatno eno mesečno delovno obvezo, je potrebno definirati:

- preveliko število nalog enoti (neustrezno načrtovanje),
- neustrezno upravljanje virov (organizacija dela, delitev nalog, zagotavljanje nadomestljivosti, doseženi rezultati).

Tabela 4: Pregled podatkov po številu presežnih ur in bruto vrednosti – operativna raven:

Enota na dan 30. 6. 2019	Skupaj pripadnikov	Skupaj presežnih ur	Povp. ur na pripadnika	Skupaj bruto €
GŠSV z OE pri GŠSV	638	12.831	20	178.350€
CVŠ s kandidati	326	8.565	26	111.300 €
PSSV	5.440	324.701	59	4.058.297 €
UD MORS prehodi, PRS, tuina ter odhodi iz SV v ref. obdobju**	2**(194 odh, 68 rih.) PRS =400	4.449	»34«	336.000 €
<b>Skupaj SV</b>	<b>6.406</b>	<b>350.546</b>	<b>54</b>	<b>4.683.947 €</b>

\*\* V poplačilo fiksnega referenčnega obdobja zajamemo tudi:

- pripadnike, ki so presežne ure opravili in ne koristili, ker so bili napoteni v kontingente MOM,
- pripadnike, ki so bili po 30. 6. 2018 napoteni na MSSVT in presežnih ur v domovini niso izkoristili,
- pripadnike, ki so prehajali med proračunskimi uporabniki MORS iz SV v UD MORS, URSZR, OVS. Poplačamo jim vse presežne ure, ki so jih opravili in niso izkoristili do konca opravljanja dolžnosti v SV.
- pripadnike, ki so prekinili pogodbo s SV ali se upokojili in presežnih ur do prekinitve delovnega razmerja v SV niso izkoristili,
- pripadnike, na prehodni formaciji (ki sicer delajo v enotah) v ARDČ jih zajamemo, obračun plač pa ne bremeni enote.

Tabela 4a: Pregled podatkov po številu presežnih ur za GŠSV z OE

Enota na dan 30. 6. 2019	Skupaj pripadnikov	Skupaj presežnih ur	Povp. ur na pripadnika
<b>GŠSV z OE pri GŠSV</b>	<b>638</b>	<b>12.831</b>	<b>20</b>
<i>GŠSV</i>	338	6.032	18
KNGŠ in vodstvo	37	1.607	43
OSP	8	18	2
VLO	12	348	29
ŠTAB	281	4.059	14
<i>OE pri GŠSV</i>	300	6.799	23
MSSVT** odhodi	73	852	12
VERC	9	136	15
VVIK	12	543	45
COGB	28	576	21
GARDA	45	1.159	26
ORKSV	58	1.985	34
EZD	75	1.548	21

Tabela 4b: Pregled podatkov po številu presežnih ur za CVŠ z OE

Enota na dan 30. 6. 2019	Skupaj pripadnikov	Skupaj presežnih ur	Povp. ur na pripadnika
<b>CVŠ</b>	<b>326</b>	<b>8.565</b>	<b>26</b>
VODSTVO, SNVIU, SPVIU	54	996	18
KATEDRA VOJAŠKIH VED	26	988	38
VOJAŠKI MUZEJ	14	237	17
ŠOLA ZA TUJE JEZIKE	20	60	3
VEŠČINSKI CENTER	71	2.587	36
ŠOLA ZA PODČASTNIKE	20	1442	72
ŠOLA ZA ČASTNIKE	12	845	70
POVELJNIŠKO ŠTABNA ŠOLA	6	74	12
KNJIŽNICO INF. CENTER	12	14	1
ODDELEK E IZOBRAŽEVANJE	5	110	22
ODDELEK ZA PODPORO	15	299	20
PRIPADNIKI NA IZOBRAŽEVANJU	71	913	13

Tabela 4c: Pregled podatkov po številu presežnih ur za PSSV

Enota na dan 30. 6. 2019	Skupaj pripadnikov	Skupaj presežnih ur	Povp. ur na pripadnika
<b>PSSV skupaj</b>	<b>5.440</b>	<b>324.701</b>	<b>59</b>
<i>PSSV z OE pri PSSV</i>	690	22.610	33
OŠ, vodstvo	8	402	50
ŠTAB	181	7.632	42
EPOD	81	1.314	16
EKIS	126	5.803	46
SEVP	30	1617	54
EEB	50	483	10
ŠPORTNA ENOTA	75	127	2
CZU	139	5.232	38
<i>Taktična raven skupaj</i>	<b>4.750</b>	<b>302.091</b>	<b>64</b>
1. BRIGADA	1.182	70.221	59
72. BRIGADA	1.520	78.581	52
15. PVL	559	42.639	76
LOGBR	1.252	96.049	77

ESD	107	7.430	69
430. MOD	130	7.171	55

V tabelah smo kot izvajalci z rdečo označili enote, kjer je povprečje na posameznika preseglo 30 ur.

Iz tabel je razvidno, da so nadpovprečno obremenjene vse enote taktičnega nivoja, najbolj izstopa LOGBR in ESD, v CVŠ pa ŠPČ in ŠČ.

Predlog ukrepov:

- Načrtovanje nalog in poslovno planiranje prilagoditi razpoložljivim kadrovskim resursom.
- Usposabljanje nadrejenih (upravljanje delovnega časa, načrtovanje, organizacija, normativne omejitve) preko CVŠ, SPZ.
- Usposabljanje enot doma prilagoditi veljavni zakonodaji, za usposabljanja v tujini jasno izpostaviti nacionalne omejitve ali spremeniti normativne podlage.
- V enote uvesti načrtovanje delovnih obvez in delovnih razporedov za stalne naloge, s ciljem nadrejenim omogočiti pregled razpoložljivosti moštva.
- Izvajati ukrepe proti odgovornim, ki odobravajo nezakonite obremenitve in plačila.

S spoštovanjem.

Pripravila:

VVU XIII. Bogdana P. Cesar  
NOSDDČ

Polkovnik  
Peter Likar

načelnik Oddelka za upravljanje s kadri  
po pooblastilu št. 020-47/2019-40, z dne 6. 2. 2019

Poslano:

- naslovníku,
- Štab GŠSV in OF.

Priloga:

- Priloga A: predstavitev za poveljniški kolegij.