

VLADA REPUBLIKE SLOVENIJE**Generalni sekretariat Vlade Republike Slovenije
Gregorčičeva ulica 20
1000 Ljubljana**Ljubljana, 10. 08. 2026
Številka: 01-593/2026-1**ZADEVA: Poziv k zagotovitvi ustreznega financiranja RTV Slovenija in zvišanju RTV-
prispevka za leto 2027 skladno z ZRTVS-1**

Spoštovani,

Radiotelevizija Slovenija (v nadaljnjem besedilu: RTV Slovenija) je javni zavod posebnega kulturnega in nacionalnega pomena, ki v skladu z Zakonom o Radioteleviziji Slovenija (ZRTVS-1) opravlja z zakonom določeno javno službo na področju radijske in televizijske dejavnosti ter druge naloge, namenjene uresničevanju javnega interesa na področju informiranja, kulture, izobraževanja, jezika, umetnosti in drugih družbeno pomembnih področij.

Republika Slovenija je ustanoviteljica RTV Slovenija. ZRTVS-1 v 2. členu izrecno določa dolžnost ustanovitelja, da zagotovi institucionalno avtonomijo in uredniško neodvisnost RTV Slovenija ter primerno financiranje za izvajanje javne službe. Financiranje zavoda mora biti zato presojano glede na obseg zakonsko določenih nalog javne službe in dejanske ekonomske pogoje, v katerih se te naloge izvajajo.

Takšno izhodišče je skladno tudi s tretjim odstavkom 5. člena Uredbe (EU) 2024/1083 Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi skupnega okvira za medijske storitve na notranjem trgu (Evropski akt o svobodi medijev), ki zahteva, da postopki financiranja ponudnikov javnih medijskih storitev zagotavljajo ustrezna, vzdržna in predvidljiva finančna sredstva za izpolnjevanje in razvoj njihovih nalog javne službe ter varovanje uredniške neodvisnosti.

ZRTVS-1 v 30. členu določa vire financiranja RTV Slovenija, med katerimi so prispevek za programe RTV Slovenija, prihodki iz tržnih dejavnosti, sredstva državnega proračuna ter drugi zakonsko dopustni viri. Posamezni viri imajo različen namen in pravno podlago, zato je treba vprašanje zagotovitve sredstev iz državnega proračuna po 30. členu ZRTVS-1 obravnavati ločeno od vprašanja spremembe višine RTV-prispevka po 31. členu ZRTVS-1.

Tretji odstavek 31. člena ZRTVS-1 določa, da se višina prispevka določa z zakonom, Vlada Republike Slovenije pa lahko višino prispevkov spremeni za največ 10 %, če za to obstajajo utemeljeni ekonomski razlogi, in sicer najpozneje do 1. septembra tekočega leta za naslednje leto. Na tej pravni podlagi Uprava RTV Slovenija s tem dopisom predlaga, da Vlada Republike Slovenije za leto 2027 zviša RTV-prispevek za 10 %.

1. Zagotovitev financiranja po 30. členu ZRTVS-1

ZRTVS-1 v drugem odstavku 30. člena posebej ureja financiranje dela narodnostnih programov in dela glasbene produkcije iz državnega proračuna. Za narodnostne programe zakon določa namenska sredstva v letni višini, ki ustreza vrednosti 10 % zneska prispevka, zbranega v prejšnjem letu, za del glasbene produkcije pa sredstva v letni višini, ki ustreza vrednosti 4 % zneska prispevka, zbranega v prejšnjem letu. Gre za samostojno zakonsko določena vira financiranja, namenjena izvajanju konkretnih nalog javne službe.

Za leto 2026 prvi odstavek 9. člena ZRTVS-1C določa, da se pri načrtovanju obsega dela narodnostnih programov in dela glasbene produkcije upošteva obseg sredstev, kot je načrtovan v programsko-produkcijskem načrtu. Pravočasno zagotavljanje teh sredstev je zato pomembno tako z vidika izvrševanja zakonsko določenih nalog kot z vidika tekoče likvidnosti zavoda.

Zamiki oziroma nezagotavljanje sredstev iz državnega proračuna neposredno povečujejo likvidnostne pritiske, saj mora RTV Slovenija za kontinuirano izvajanje zakonsko določenih vsebin v vmesnem obdobju sredstva zagotavljati iz drugih razpoložljivih virov. To zmanjšuje razpoložljiva sredstva za druge naloge javne službe in dodatno obremenjuje že sicer zaostrene pogoje poslovanja. Zato pozivamo Vlado Republike Slovenije, da zagotovi pravočasno in celovito financiranje obveznosti iz 30. člena ZRTVS-1.

2. Utemeljeni ekonomski razlogi za zvišanje RTV-prispevka

Predlog za zvišanje RTV-prispevka ne temelji na potrebi po nadomeščanju sredstev državnega proračuna iz 30. člena ZRTVS-1, temveč na širšem in kumulativnem vplivu ekonomskih okoliščin na stroške izvajanja javne službe in na realno vrednost virov, iz katerih se ta služba financira.

Pomemben del povečanja odhodkov predstavljajo stroški dela. Izračuni RTV Slovenija izkazujejo, da bodo stroški dela redno zaposlenih v letu 2026 kljub restriktivni kadrovske politiki in zmanjševanju števila zaposlenih zaradi sprememb plačnega sistema v javnem sektorju in drugih zakonskih obveznosti za 4,22 milijona EUR višji kot v letu 2025. Gre za stroške, katerih gibanje je v pomembnem delu posledica normativnega okvira, ki ga mora RTV Slovenija kot javni zavod spoštovati.

Hkrati se zvišujejo tudi drugi stroški poslovanja, zlasti stroški materiala, storitev, licenčnin za športne prenose, na katerih nastopajo slovenski športniki, in stroški izvajanja tehnološko zahtevnih dejavnosti. Njihovo rast dodatno ponazarja splošna rast cen v gospodarstvu. Višina RTV-prispevka se v daljšem obdobju ni prilagajala v enakem obsegu kot raven cen in stroškov. Po izračunih RTV Slovenija bi osnovni mesečni prispevek za zasebno rabo ob usklajevanju z rastjo inflacije od leta 2012 znašal 17,67 EUR, medtem ko veljavna zakonska višina znaša 14,02 EUR. Ta primerjava ne predstavlja predloga nove višine prispevka, temveč ponazarja kumulativno zmanjšanje njegove realne vrednosti.

Na prihodkovno stran poslovanja vplivajo tudi spremenjene razmere na oglaševalskem trgu. Po ocenah Zavoda IAB Slovenija je bilo leta 2025 za televizijsko oglaševanje namenjenih 71,1 milijona EUR, kar je manj kot v letu 2024 in bistveno manj kot v letu 2023, za leto 2026 pa je ocenjen nadaljnji upad vlaganj v televizijsko oglaševanje. Zmanjševanje tržnih prihodkov zmanjšuje možnost, da bi se del naraščajočih stroškov javne službe pokrival iz teh virov.

Na finančni položaj zavoda pomembno vpliva tudi večletno zaostajanje investicijskih vlaganj. Podatki o realizaciji investicij v daljšem obdobju kažejo, da so bila vlaganja v zadnjem desetletju izrazito nižja kot v obdobjih intenzivnejše tehnološke obnove. Dolgotrajno omejevanje investicij povečuje tveganja za tehnološko posodobitev, zanesljivost produkcijske in oddajne infrastrukture ter dolgoročno kakovost izvajanja javne službe. Investicijskega zaostanka zato ni mogoče obravnavati kot trajen vir prihrankov, temveč kot odloženo finančno potrebo.

3. Ukrepi racionalizacije in omejitve nadaljnjega zmanjševanja stroškov

RTV Slovenija se je na zaostrene finančne razmere odzvala z ukrepi racionalizacije poslovanja. Zavod omejuje rast stroškov, optimizira notranje procese, racionalizira stroške zunanjih sodelavcev, omejuje variabilne stroške, optimizira nabavo in druge materialne stroške ter previdno načrtuje investicije. Pomemben ukrep predstavlja tudi zmanjševanje števila zaposlenih in omejevanje zaposlovanja.

Na dan 30. 6. 2026 je bilo na RTV Slovenija sklenjenih 1.999 pogodb o zaposlitvi, medtem ko jih je bilo na dan 31. 12. 2025 sklenjenih 2.029. Zmanjšanje števila zaposlenih potrjuje izvajanje restriktivne kadrovske politike, pri čemer rast stroškov dela kljub temu ostaja izrazita predvsem zaradi zunanjih in zakonsko določenih dejavnikov.

Nadaljnje zmanjševanje stroškov ima zato vse manj značaj organizacijske optimizacije in vse bolj neposredno posega v obseg, razpoložljivost in kakovost programskih ter produkcijskih zmogljivosti, ki so potrebne za izvajanje z zakonom določene javne službe. Dolgoročno stabilnega financiranja javne službe ni mogoče zagotavljati zgolj z nadaljnjim zniževanjem odhodkov, če se hkrati realna vrednost temeljnih virov financiranja zmanjšuje.

4. Sorazmernost predlaganega zvišanja

Navedene okoliščine učinkujejo sočasno in kumulativno: povečujejo se zakonsko in ekonomsko pogojeni stroški dela, materiala in storitev, zmanjšuje se realna vrednost prispevka, možnosti nadomeščanja teh učinkov s tržnimi prihodki so omejene, dolgotrajno odlaganje investicij pa povečuje prihodnje potrebe in poslovna tveganja. Gre za ekonomske dejavnike, ki neposredno vplivajo na pogoje izvajanja javne službe in jih z notranjimi ukrepi ni mogoče v celoti nevtralizirati.

Ob upoštevanju kumulativnega značaja navedenih dejavnikov ter dejstva, da tretji odstavek 31. člena ZRTVS-1 spremembo višine prispevkov omejuje na največ 10 %, Uprava RTV Slovenija ocenjuje, da je zvišanje v največjem zakonsko dopustnem obsegu ekonomsko utemeljeno in sorazmerno. Predlagano zvišanje predstavlja omejen zakonski korektiv, namenjen ohranjanju realne finančne sposobnosti zavoda za izvajanje zakonsko določene javne službe; samo po sebi pa ne nadomešča potrebe po dolgoročno stabilni in predvidljivi sistemski ureditvi financiranja.

Kljub zvišanju RTV-prispevka z začetkom leta 2025 so učinki večletnega zaostajanja njegove realne vrednosti, nadaljnje rasti stroškov ter dodatnih zakonsko pogojenih obremenitev takšni, da obstoječa višina prispevka ne zagotavlja zadostne stabilnosti za dolgoročno izvajanje vseh nalog javne službe v obstoječem obsegu in kakovosti.

5. Predlog Vladi Republike Slovenije

Glede na navedeno Uprava RTV Slovenija poziva Vlado Republike Slovenije, da:

1. zagotovi pravočasno in celovito financiranje narodnostnih programov in dela glasbene produkcije v skladu s 30. členom ZRTVS-1 in prehodnimi določbami ZRTVS-1C;
2. na podlagi tretjega odstavka 31. člena ZRTVS-1 najpozneje do 1. septembra 2026 sprejme odlok, s katerim se za leto 2027 višina prispevkov iz 32. člena ZRTVS-1 zviša za 10 %.

S spoštovanjem,

Uprava Javnega zavoda Radiotelevizije Slovenija

Natalija Gorščak,
predsednica Uprave RTV SLO

Nevenka Črnko,
članica Uprave RTV SLO

Luka Rupnik,
član Uprave RTV SLO

Franci Pavšer,
član Uprave RTV SLO -
Delavski direktor

- ODSOTEN -

- ODSOTEN -

