



REPUBLIKA SLOVENIJA
MINISTRSTVO ZA FINANCE

DIREKTORAT ZA PRORAČUN

Sektor za proračun

Beethovnova 11, p.p.644a, 1001 Ljubljana

T: 01 369 64 72

F: 01 369 65 98

E: gp.mf@gov.si

www.mf.gov.si

Prosimo, da se pri odgovoru
sklicujete na našo številko

RADIOTELEVIZIJA SLOVENIJA javni zavod,
Ljubljana
Kolodvorska ulica 002
1000 Ljubljana

Ministrstvo za kulturo
dr. Asta Vrečko, ministrica
gp.mk@gov.si

Številka: 410-8/2026-1611

Datum: 22.1.2026

Zadeva: Uresničevanje določbe 30. člena Zakona o Radioteleviziji Slovenija glede sofinanciranja javnega zavoda Radiotelevizija Slovenija
Zveza: vaš dopis št. 01-018/2026-1 z dne 14.1.2026

Spoštovani,

v zgoraj navedenem dopisu pojasnjujete, da se javni zavod Radiotelevizija Slovenija (v nadaljnjem besedilu: RTV) obrača na Ministrstvo za finance z namenom oblikovanja skupnega razumevanja glede zakonitega in ustavno skladnega izvrševanja 30. člena Zakona o Radioteleviziji Slovenija¹ (v nadaljnjem besedilu: ZRTVS-1). Nadalje pojasnjujete, da ste glede izvajanja spremenjenega drugega odstavka 30. člena ZRTVS-1 (v delu, ki se nanaša na sofinanciranje dela narodnostnih programov) s strani Urada Vlade Republike Slovenije za narodnosti prejeli v podpis pogodbo med RTV in navedenim organom glede zakonsko določenega namenskega sofinanciranja. Menite, da pogodbeno usklajevanje ni pravno utemeljeno (niti potrebno).

Poudarjate, da so institucionalna, programska in poslovna neodvisnost RTV zagotovljene že na zakonski in ustavni ravni in tudi, da je RTV javni zavod posebnega ustavnega pomena, katerega neodvisnost mora biti varovana tudi v razmerju do izvršilne veje oblasti. Menite tudi, da ZRTVS-1 ne daje izvršilni veji oblasti nobenih pooblastil za postavljanje dodatnih pogojev za financiranje, ki niso določeni v zakonu, in da kakršnikoli dodatni pogoji, uvedeni na podlagi dvostranskih aktov, pomenijo poseg v zakonsko urejeno razmerje ter v načelo delitve oblasti.

Iz dopisa izhaja tudi, da opozarjate, da RTV ne more pristati na ureditev, pri kateri bi kakršenkoli dvostranski akt predstavljal pravni temelj in pogoj za izplačilo sredstev, ki so RTV zagotovljena

¹ Uradni list RS, št. 96/05, 109/05 – ZDavP-1B, 105/06 – odl. US, 26/09 – ZIPRS0809-B, 9/14, 163/22 in 112/25

neposredno na podlagi zakona, na teh podlagah pa pozivate Ministrstvo za finance, da vam posreduje jasno in konkretno pravno podlago, na kateri bi temeljila zahteva po podpisu posebnega dvostranskega dogovora v zvezi z nadzorom nad porabo sredstev po 30. členu ZRTVS-1.

Ministrstvo za finance uvodoma pojasnjuje, da v skladu z 28. členom Zakona o državni upravi² opravlja naloge na področjih javnih financ ter priprave in izvrševanja proračuna države. V okviru opravljanja nalog na področju izvrševanja proračuna je Ministrstvo za finance pristojno za podajanje pojasnil v zvezi z zakonsko ureditvijo porabe proračunskih sredstev ter oblikovanje neobvezujočih pravnih mnenj oziroma strokovnih stališč z vidika splošne javnofinančne ureditve. V zvezi z zastavljenimi vprašanji vam sporočamo sledeče:

Ministrstvo za finance meni, da je treba avtonomijo posamezne entitete presojati tudi ob upoštevanju mnenj, ki jih je v preteklosti sprejelo Ustavno sodišče Republike Slovenije (npr. avtonomija univerz – glej odl U-I-34/94³). Tako kot je RTV vezan na svoje poslanstvo, je med drugim poslanstvo Vlade Republike Slovenije in proračunskih uporabnikov, da dosledno spoštujejo javnofinančne predpise in davkoplačevalska sredstva porabljajo ob strogem upoštevanju načel gospodarnosti, učinkovitosti in transparentnosti. Zakon o javnih financah⁴ v zvezi s porabo proračunskih sredstev v 54. členu določa: *»Vsak izdatek iz proračuna mora imeti za podlago verodostojno knjigovodsko listino, s katero se izkazuje obveznost za plačilo. Pravni temelj in višino obveznosti, ki izhaja iz verodostojne knjigovodske listine, je treba pred izplačilom preveriti in pisno potrditi.«*. Kaj se šteje za verodostojno knjigovodsko listino, določajo Slovenski računovodski standardi⁵.

Pri oblikovanju stališča o možnosti neposrednega izplačila sredstev na podlagi 30. člena ZRTVS-1 Ministrstvo za finance ugotavlja, da ni mogoče pritrditi mnenju RTV, da zadevna določba omogoča izplačilo brez predložitve verodostojne listine. Trditi je mogoče celo nasprotno, saj iz četrtega odstavka 30. člena med drugim izhaja, da se pri zagotavljanju sredstev iz državnega proračuna za namene, določene v drugem odstavku tega člena ZRTVS-1, uporabljajo predpisi, ki urejajo postopek priprave finančnih načrtov uporabnikov. Postopek priprave finančnih načrtov je za uporabnike proračuna določen v 59. členu Zakona o izvrševanju proračunov Republike Slovenije za leti 2026 in 2027⁶ (v nadaljevanju: ZIPRS2627). Izvajanje te zakonske določbe terja medsebojno usklajevanje državnega organa in proračunskega porabnika, saj morajo biti obseg storitev, cena storitve in drugi elementi jasno in nedvomno dogovorjeni tako v programu dela kot tudi v finančnem načrtu proračunskega uporabnika. Čeprav na podlagi te določbe ZIPRS2627 državni organ izda soglasje k programu dela in finančnemu načrtu javnega zavoda, praviloma soglasju sledi akt, v katerem se podrobneje uredi postopek zagotavljanja sredstev iz proračuna ter druge sestavine za transparentno porabo sredstev (ministrstva financiranje dogovarjajo različno: s pogodbo, sklepom, odločbo). Ker iz drugega odstavka 52. člena ZJF izhaja, da neposredni uporabnik uporablja sredstva za plačevanje že opravljenih nabav blaga, storitev in gradbenih del so v ZIPRS2627 vzpostavljene pravne podlage, po katerih bi lahko tudi RTV prejel

² (Uradni list RS, št. 113/05 – uradno prečiščeno besedilo, 89/07 – odl. US, 126/07 – ZUP-E, 48/09, 8/10 – ZUP-G, 8/12 – ZVRS-F, 21/12, 47/13, 12/14, 90/14, 51/16, 36/21, 82/21, 189/21, 153/22, 18/23 in 83/25 – ZOUL)

³ Uradni list RS, št. 18/98 in OdlUS VII, 14

⁴ Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-IO, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 – ZPJS in 112/25

⁵ Knjigovodske listine so verodostojne, če se pri kontroliranju pokaže, da lahko strokovno usposobljene osebe, ki niso sodelovale v poslovnih dogodkih, na njihovi podlagi popolnoma jasno in brez kakršnihkoli dvomov spoznajo naravo in obseg poslovnih dogodkov.

⁶ Uradni list RS, št. 95/25 in 112/25 – ZJF-K

tudi predplačilo (33. člen⁷). To pomeni, da lahko vsaj del sredstev prejeme, že preden so programi izvedeni.

Ob upoštevanju zgoraj navedenih pravnih podlag in pojasnil Ministrstvo za finance meni, da ima financer, ki je neposredni uporabnik državnega proračuna, dolžnost, da zagotovi gospodarno, učinkovito in namensko porabo sredstev državnega proračuna. Ker pa ni dvoma, da je RTV javni zavod posebnega ustavnega pomena, katerega neodvisnost mora biti varovana, je treba navedena načela izvajati izključno v okviru finančne zakonitosti in namenskosti in brez poseganja v neodvisno opravljanje nalog organa.

S spoštovanjem,

Pripravila:
Marija Arnuš

mag. Saša Jazbec
državna sekretarka

V vednost:

- Urad vlade za narodnosti, gp.un@gov.si
- Generalni sekretariat Vlade republike Slovenije, gp.gs@gov.si

⁷ 30% pogodbene vrednosti za sofinanciranje programov in projektov, če je prejemnik oseba javnega prava ter je ustanovljena in deluje kot javni zavod, javni sklad, javna agencija s področja kulture, samoupravne narodne skupnosti ali zbornica, ki izvaja javna pooblastila po zakonu;